

CAPITOLO II.1.

NORMATIVE SULLE DROGHE

II.1.1. La nuova proposta di Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio COM (2012) 548, tendente a prevenire la diversione del principale precursore dell'eroina

II.1.2. Normative nazionali ed internazionali emanate nell'anno 2012

II.1.3 Normative regionali approvate nell'anno 2012

II.1 NORMATIVE SULLE DROGHE

II.1.1 La nuova proposta di Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio COM (2012) 548, tendente a prevenire la diversione del principale precursore dell'eroina

L'obiettivo n. 4 azione 4.1 dell'area di intervento sulla legislazione del Piano di Azione Nazionale Antidroga prevede, in coordinamento con le Amministrazioni competenti, il monitoraggio delle attività legislative di adeguamento della normativa in materia di precursori di droghe individuata e disciplinata dai regolamenti comunitari:

- n.273/2004 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 febbraio 2004;
- n.111/2005 del Consiglio, del 22 dicembre 2004;
- n. 1277/2005 della Commissione, del 27 luglio 2005, come modificato dal regolamento n.297/2009 della Commissione, dell'8 aprile 2009.

Come previsto dall'articolo 16 del regolamento CE n. 273/2004 e dall'articolo 32 del regolamento CE n. 111/2005 in materia di controllo del commercio dei precursori di droghe, il 7 gennaio 2010 la Commissione ha presentato una relazione che valuta l'applicazione e il funzionamento dei citati regolamenti a tre anni dalla loro entrata in vigore. Nella relazione, tra le altre, vi è una raccomandazione che prevede di modificare eventualmente la legislazione esistente per rafforzare i controlli sui precursori della categoria 2; all'interno della quale è presente l'anidride acetica (precursore principale dell'eroina).

In linea con tale obiettivo il Dipartimento politiche antidroga ha seguito la nuova proposta di Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio COM (2012) 548 di modifica al Regolamento CE n. 273/2004 relativo ai precursori di droga ed ha relazionato favorevolmente ritenendo la valutazione complessiva del progetto di Regolamento comunitario, tendente prevalentemente a migliorare la prevenzione della diversione dell'anidride acetica (precursore principale dell'eroina), positiva e conforme all'interesse nazionale che da tempo, anche sulla base delle indicazioni contenute nelle norme di diritto comunitario derivato e con il fine principale di interferire sul mercato della droga, ha rafforzato i sistemi di autorizzazione e controllo per ridurre e circoscrivere l'offerta, e ritenendo peraltro l'impatto sull'ordinamento interno, anche in riferimento agli effetti dell'intervento europeo sulle realtà regionali e territoriali, sull'organizzazione delle Pubbliche Amministrazioni e sulle attività dei cittadini e delle imprese, notevolmente contenuto e con un ampio margine di fattibilità giuridica, anche in considerazione del recente intervento normativo interno (decreto legislativo n. 50 del 24 marzo 2011), che ha previsto l'intera rimodulazione delle norme concernenti i precursori di droghe contenute nel testo unico delle leggi in materia di disciplina degli stupefacenti e sostanze psicotrope, prevenzione e riabilitazione dei relativi stati di tossicodipendenza, approvato con decreto del Presidente della Repubblica 9 ottobre 1990, n. 309.

La proposta in questione è stata approvata (con qualche piccola condizione) dalla 12^a commissione del Senato della Repubblica che si è espressa "sull'applicazione dei principi di sussidiarietà e proporzionalità" ai sensi del Protocollo n.2 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea in senso favorevole al principio di sussidiarietà in termini di necessità dell'intervento delle istituzioni dell'Unione e ritenendo, in ossequio al principio di proporzionalità, la proposta assolutamente in linea con gli obiettivi da perseguire.

II.1.2 Normative nazionali ed internazionali emanate nell'anno 2012

Tabella II.1.1: Normative nazionali ed internazionali emanate nell'anno 2012

Atti normativi nazionali	Ambito di intervento
Decreto del Ministro della salute dell'11 giugno 2012	Aggiornamento delle tabelle contenenti l'indicazione delle sostanze stupefacenti e psicotrope, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 9 ottobre 1990, n. 309 e successive modificazioni e integrazioni. Inserimento nella Tabella I delle sostanze 6-monoacetilmorfina o 6-MAM e 3-monoacetilmorfina o 3-MAM e sostituzione della denominazione chimica degli analoghi di struttura della sostanza Butilone.
Decreto del Ministro della salute 16 novembre 2012	Modifica dell'articolo 2 del decreto 31 marzo 2010, recante: "Aggiornamento delle tabelle contenenti l'indicazione delle sostanze stupefacenti e psicotrope e relative composizioni medicinali, di cui al decreto del Presidente della Repubblica del 9 ottobre 1990, n. 309 e successive modificazioni ed integrazioni, con sostituzione della Tabella II, sezione D del Testo Unico.
Decreto del Ministro della salute 10 dicembre 2012	Aggiornamento delle tabelle contenenti l'indicazione delle sostanze stupefacenti e psicotrope, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 9 ottobre 1990, n. 309 e successive modificazioni e integrazioni. Inserimento nella Tabella I della sostanza 5-IT o 5-(2-aminopropil)indolo.
Decreto del Ministro della salute 14 novembre 2012	Elenco annuale, aggiornato al 30 settembre 2012, delle imprese autorizzate alla fabbricazione, impiego e commercio all'ingrosso di sostanze stupefacenti e psicotrope e delle imprese titolari di licenza per le sostanze classificate nella categoria 1 dei precursori di droghe.
Decreto del Ministro della salute 08 novembre 2012	Determinazione delle quantità di sostanze stupefacenti e psicotrope che possono essere fabbricate e messe in vendita in Italia e all'estero nel corso dell'anno 2013.
Decreto del Ministro della salute 23 ottobre 2012	Supplemento di quote di sostanze stupefacenti e psicotrope che possono essere fabbricate e messe in vendita in Italia e all'estero nel corso dell'anno 2012.
Decreto del 20 novembre 2012	Nuovo decreto di organizzazione interna del Dipartimento per le politiche antidroga
Decreto Legge 13 settembre 2012 n.158	Disposizioni urgenti per promuovere lo sviluppo del Paese mediante un più alto livello di tutela della salute.

II.1.3 Normative regionali approvate nell'anno 2012

Il Friuli Venezia Giulia ha trasmesso dati normativi relativi all'anno 2011. Per le Regioni e Province Autonome: Abruzzo, Basilicata, Emilia Romagna, Liguria, Lombardia, Marche, Piemonte, Puglia, Sardegna, Sicilia, Umbria, Valle d'Aosta, Veneto e P.A. Trento, il dato è stato richiesto ma non è pervenuto.

Tabella II.1.2: Normative regionali approvate nel 2012 per macro categoria.

Regioni	Recepimento normativa nazionale	programmazione sanitaria / P.S.R., Prog. regionale Dipendenze	Istituzione, organizzazione e riorganizzazione servizi	Atti per il finanziamento progetti / fondo lotta alla droga	Partecipazione a progetti nazionali	Prevenzione primaria	Sistema informativo dipendenze	Altri atti normativi
Abruzzo								
Basilicata								
Bolzano P.A.			D.G.P. 1607 29/10/12			D.G.P. 1570 29/12/12 DECRET O ASS. SANITA' 283/23.2 01/10/12	D.G.P. 881 11/06/12	
Calabria	D.G.R. N. 238 22/05/12			D.D.G. N. 17420 07/12/12	D.D.G. N. 4419 09/03/12 D.D.G. N. 17972 18/12/12			D.G.R. N. 15036 22/10/12
Campania	D.G.R. N. 620 14/11/12		D.G.R. N. 621 14/11/12 D.C.A. N. 94 10/08/12	D.G.R. N. 807 28/12/12				D.G.R. N. 619 13/11/12
Emilia Romagna								
Friuli Venezia Giulia								
Lazio		D.G.R. 556/10 PROT. 102131 24/05/12		D.G.R. 556/10 PROT. 222759/2 22749 03/12/12 D.COMM. ACTA U00430 24/12/12		PROT. 191385 17/10/12	D.G.R. 136/07 PROT. 38295 28/02/12	D.G.R. 556/10 PROT. 15632/15 646 26/01/12 PROT. 195983 23/10/12
Liguria								
Lombardia								
Marche								
Molise	D.G.R. 124 05/03/12							
Piemonte								
Puglia								
Sardegna								
Sicilia								

continua

continua

Regioni	Recepimento normativa nazionale	programmazione sanitaria / P.S.R., Prog. regionale Dipendenze	Istituzione, organizzazione e riorganizzazione servizi	Atti per il finanziamento progetti / fondo lotta alla droga	Partecipazione a progetti nazionali	Prevenzione primaria	Sistema informativo dipendenze	Altri atti normativi
Toscana			DEL. N.1219 28/12/12	DEL. N.372 07/05/12			DEL. N.364 07/05/12	L.R. 17/10/12 N.57
			D.D. N.3401 27/07/12	DEL. N.1157 17/12/12			D.D. N.2908 05/06/12	DEL. N.1102 11/12/12
			D.D. N.6233 27/12/12	D.D. N.1188 07/03/12				D.D. N.2499 05/06/12
				D.D. N.2084 05/06/12				D.D. N.6305 28/12/12
				D.D. N.2841 15/06/12				
				D.D. N.3249 12/07/12				
				D.D. N.4085 03/09/12				
				D.D. N.4326 13/09/12				
				D.D. N.4307 13/09/12				
				D.D. N.6354 19/12/12				
				D.D. N.6504 28/12/12				
				D.D. N6505 28/12/12				
Trento P.A.								
Umbria								
Valle d'Aosta								
Veneto								

Fonte: Regioni e Province Autonome