

CAPITOLO IV.5.

PROGETTO SIND SUPPORT: SUPPORTO ALL'IMPLEMENTAZIONE ED AVVIO DEL SISTEMA INFORMATIVO NAZIONALE SULLE DIPENDENZE (SIND) COME RETE INFORMATICA NAZIONALE UNIFICATA PER IL SISTEMA DELLE DIPENDENZE

IV.5.1. Introduzione

IV.5.2. Obiettivo generale del progetto

IV.5.3. Attività

IV.5.4. Risultati preliminari

IV.5. Progetto SIND Support: supporto all'implementazione e avvio del sistema informativo nazionale sulle dipendenze (SIND) come rete informatica nazionale unificata per il sistema delle dipendenze

Dipartimento per le Politiche Antidroga – Presidenza del Consiglio dei Ministri in collaborazione con il Ministero della Salute (Direzione Generale Prevenzione Sanitaria e Direzione Generale Sistema Informativo)

Regioni partecipanti: Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Emilia Romagna, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Lombardia, Marche, Molise, Piemonte, Provincia Autonoma di Bolzano, Provincia Autonoma di Trento, Puglia, Sardegna, Sicilia, Umbria, Valle d'Aosta, Veneto.

IV.5.1. Introduzione

Con Decreto del Ministero della Salute 11 giugno 2010 “Istituzione del sistema informativo nazionale per le dipendenze” è stato approvato il nuovo flusso informativo su dati individuali (SIND), riguardanti i soggetti assistiti dai servizi per le dipendenze delle Regioni e delle Province Autonome.

Decreto Ministero
Salute 11 giugno
2010 (SIND)

Tale flusso si inserisce in un contesto di ampia revisione ed evoluzione del sistema informativo sanitario nazionale, avviato con l'Accordo Stato – Regioni del 22 febbraio 2001 per lo sviluppo del Nuovo Sistema Informativo Sanitario (NSIS).

Sulla base dell'elevata eterogeneità di diffusione di sistemi informativi gestionali automatizzati presso i servizi per le dipendenze, rilevata in fase di approvazione del Decreto, il Dipartimento per le Politiche Antidroga, in collaborazione con il Ministero della Salute (Dipartimento della qualità – direzione generale del sistema informativo e Dipartimento prevenzione e comunicazione – direzione generale prevenzione sanitaria), nel 2010 ha attivato un progetto, SIND Support, con la finalità di favorire l'implementazione capillare, standardizzata ed uniforme del sistema informativo SIND in tutte le Regioni e Province Autonome.

IV.5.2. Obiettivo generale del progetto

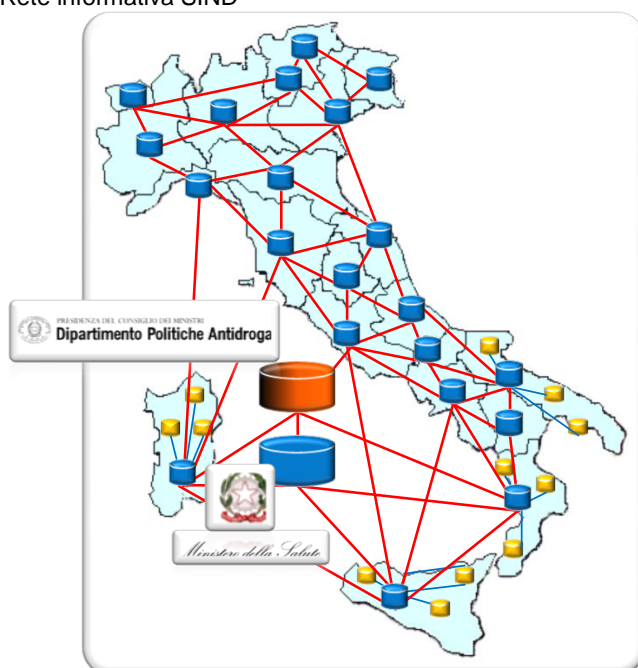
Obiettivo generale del progetto è costituire e, in prospettiva, condurre a regime in arco temporale pluriennale una rete informativa tra le strutture centrali di riferimento e gli Osservatori Regionali ed Aziendali in relazione al tracciato SIND.

Obiettivo generale:
condurre a regime il
flusso informativo
SIND

In particolare, il progetto deve predisporre le basi per la realizzazione di un sistema nazionale che consenta una più agevole azione relativamente a:

- il monitoraggio dell'attività dei servizi, con analisi del volume di prestazioni e valutazioni epidemiologiche sulle caratteristiche dell'utenza e sui pattern di trattamento;
- il supporto della valutazione alle attività gestionali dei Servizi, per comprendere il grado di efficienza e di consumo di risorse;
- il supporto alla costruzione di indicatori di struttura, processo ed esito sia a livello regionale che nazionale;
- la fornitura di dati per la preparazione della Relazione al Parlamento ai sensi dell'art. 131 del decreto del Presidente della Repubblica 9 ottobre 1990, n. 309 e gli altri rapporti epidemiologici esclusivamente composti da dati aggregati derivanti dagli obblighi informativi nei confronti dell'Osservatorio Europeo, delle Nazioni Unite – Annual Report Questionnaire;
- l'adeguamento della raccolta di informazioni rispetto alle linee guida dell'Osservatorio Europeo delle Droghe e Tossicodipendenze;

Figura IV.5.1: Rete informativa SIND



Fonte: Dipartimento Politiche Antidroga

IV.5.3. Attività

Il progetto è stato finanziato con un fondo complessivo di 1.000.000 di Euro, di cui 740.000 ripartito tra le Regioni e PP.AA. sulla base di una valutazione preliminare, mediante la compilazione di una versione semplificata di check-list, dello stato di implementazione, presso i servizi per le dipendenze, di sistemi informativi automatizzati e per singolo utente.

Sulla base del fabbisogno finanziario indicato dalle Regioni e PP.AA. è stato predisposto un modello di ripartizione dei fondi disponibili, caratterizzato da un criterio preliminare di classificazione delle regioni in relazione al grado di implementazione del sistema informativo per singolo paziente, e sulla limitazione dei finanziamenti per capitolo di spesa.

Al fine del coordinamento delle Regioni e PP.AA. nell'implementazione della rete informativa dei servizi per le tossicodipendenze, il Dipartimento Politiche Antidroga, in collaborazione con il Ministero della Salute, ha attivato un gruppo di lavoro specifico, composto da referenti regionali e del Ministero della Salute, coordinato dal DPA stesso (Figura IV.5.2).

Conseguiti i primi obiettivi specifici del progetto relativi all'istituzione del gruppo di lavoro permanente, alla ricognizione della diffusione di sistemi informativi per singolo paziente, alla rilevazione del fabbisogno finanziario e relativa perequazione dei fondi disponibili, le attività del gruppo di lavoro si sono concentrate sull'obiettivo specifico centrale del progetto, riguardante la stesura del manuale operativo per la rilevazione delle informazioni ed il loro trasferimento presso le Amministrazioni Centrali, pubblicato nel mese di maggio 2011.

Finanziamento complessivo di 1.000.000 di Euro

Ripartizione del Fondo alle Regioni e Province Autonome

Ricognizione della diffusione di sistemi informativi per singolo utente presso le Regioni e PP.AA.

Figura IV.5.2: Adesione delle Regioni e PP.AA. al progetto SIND Support

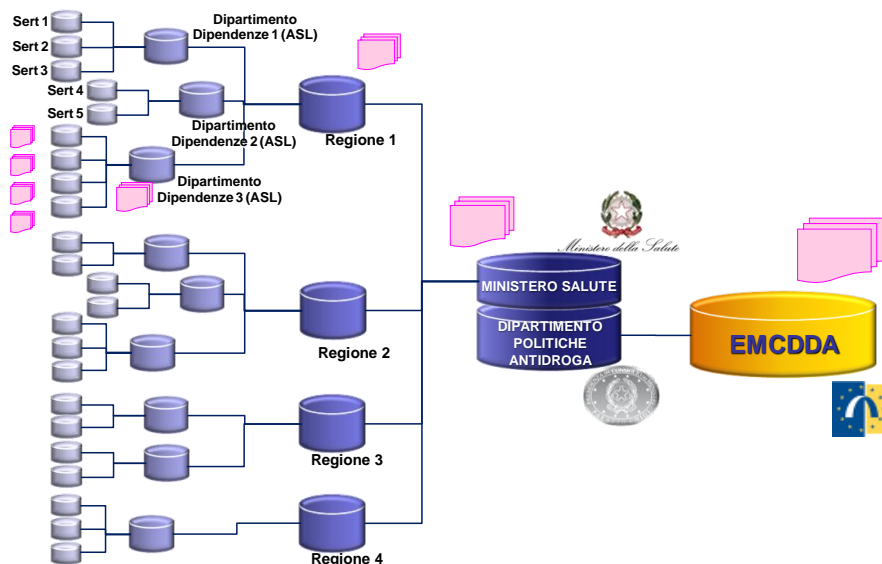


Fonte: Dipartimento Politiche Antidroga

A tal fine è stato istituito un sotto gruppo di lavoro tecnico, con funzioni consultive e propositive nell’ambito del quale sono state discusse e condivise le tematiche relative ai criteri da adottare presso i servizi per la rilevazione standard ed uniforme del tracciato record SIND, dedicando particolare attenzione anche al fabbisogno informativo richiesto dagli standard europei.

Istituzione di un gruppo di lavoro tecnico per la stesura del manuale operativo SIND

Figura IV.5.3: Struttura della rete di rilevazione e trasmissione del flusso informativo SIND



Fonte: Dipartimento Politiche Antidroga

A tal riguardo il progetto SIND Support si interseca virtuosamente con un altro progetto avviato nel 2010 dal Dipartimento Politiche Antidroga (progetto NIOD), sull’attivazione e il supporto di una rete nazionale di Osservatori Regionali sull’uso di sostanze stupefacenti e psicotrope, in accordo con le indicazioni e gli standard europei (EMCDDA). Tra gli obiettivi del progetto NIOD, infatti, figura anche la rilevazione da parte delle Regioni e PP.AA. e delle Amministrazioni

Sinergia con il progetto NIOD

Centrali, dei 5 indicatori chiave dell’EMCDDA per il monitoraggio del fenomeno sul consumo di sostanze stupefacenti.

Tali indicatori rappresentano il debito istituzionale ai vari livelli secondo la logica bottom-up (Azienda Sanitaria → Regione/PA → Stato → EU) (Figura IV.5.3); risulta di fondamentale importanza, quindi, la condivisione a tutti i livelli di standard metodologici, strutturali, informativi e di reporting. Un riscontro oggettivo a tale esigenza viene fornito dai contenuti del manuale operativo del tracciato SIND, in relazione al potere informativo del flusso stesso, che da solo contribuisce ad assolvere a tutto o in parte il debito informativo di tre indicatori chiave (TDI – dati sulla domanda di trattamento da parte dei consumatori; DRID – dati su malattie infettive correlate; PDU - stime sul consumo problematico)

IV.5.4. Risultati preliminari

L’attivazione del progetto è stata un’iniziativa importante promossa dal Dipartimento Politiche Antidroga per dare continuità al processo di evoluzione e cambiamento del sistema informativo territoriale dei servizi per le dipendenze avviato agli inizi degli anni 2000 dal Ministero della Salute mediante il progetto SESIT (Potenziamento delle dotazioni informatiche dei Ser.T. e implementazione di un sistema di monitoraggio dell’utenza dei servizi basato sull’utilizzo di standard europei).

Progetto SIND Support come continuità del progetto SESIT del Ministero della Salute

Dal punto di vista normativo, tale processo di evoluzione si è concretizzato attraverso il DM 11 giugno 2010, mentre dal punto di vista operativo, un contributo preliminare alle Regioni e PP.AA per l’implementazione del sistema informativo SIND a regime o ex-novo, è stato fornito mediante l’avvio del progetto SIND Support, sia in termini finanziari che in termini di metodologie standard per la rilevazione delle informazioni (pubblicazione del manuale operativo SIND).

L’istituzione di un tavolo permanente tra le Amministrazioni Centrali e le Regioni e PP.AA., consente, inoltre, il monitoraggio, la condivisione ed il confronto continuo sul piano tecnico delle metodologie per il conseguimento degli ulteriori obiettivi specifici previsti dal progetto orientati alla creazione di sistemi automatizzati per la condivisione di report standard che permettano il confronto virtuoso tra le diverse realtà locali

Gruppo di lavoro permanente Amministrazioni Centrali e Regionali per il monitoraggio del fenomeno e confronto tra le

Figura IV.5.4: Modalità di condivisione e confronto degli indicatori calcolati mediante il flusso SIND

Diverse realtà locali e nazionale



Fonte: Dipartimento Politiche Antidroga

Testo a cura di Serpelloni¹ G., Genetti¹ B., Mollica¹ R.

¹ Dipartimento Politiche Antidroga – Presidenza del Consiglio dei Ministri